



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина

Покрајински секретаријат за здравство

Сектор за санитарни надзор и јавно здравље
Булевар Михајла Пупина 16, 21 000 Нови Сад

Т: +381 487 4856 Ф: +381 456 105

sanitarna@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 138-052-1/2023-02

ДАТУМ: 31.03.2023.год.

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

НА ПОВЕРЕНИМ ПОСЛОВИМА САНИТАРНОГ НАДЗОРА
ЗА 2022. ГОДИНУ

1. БРОЈ СПРЕЧЕНИХ ИЛИ БИТНО УМАЊЕНИХ ВЕРОВАТНИХ НАСТАНАКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА ПО ЗАКОНОМ ЗАШТИЂЕНА ДОБРА, ПРАВА И ИНТЕРЕСЕ (ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ)

С обзиром на релативно скорију примену Закона о инспекцијском надзору овај аспект деловања Покрајинске санитарне инспекције није у потпуности развијен и примењен у пракси. Закон о санитарном надзору није уредио ову област, односно још није усаглашен са ЗоИН.

Један од најзначајнијих елемената превентивног деловања инспекције је јавност рада. Јавност у раду санитарне инспекције АП Војводине је заступљена изразито од јесени 2014. године, када је формиран вебсајт: www.sanitarnaapv, а од децембра 2016. године, приступ је омогућен преко сајта Покрајинског секретаријата за здравство: www.zdravstvo.vojvodina.gov.rs, због промене адреса. На сајту санитарне инспекције, грађанству и надзираним субјектима су доступни задаци и надлежности санитарне инспекције, методологија надзора, прописи у области санитарног надзора, електронски и штампани обрасци захтева, недељни планови надзора, извештаји о раду, контролне листе, обавештења, анкете и др.

Планирани инспекцијски надзор по својој суштини је превентивног карактера и у том смислу се ова активност може бројчано исказати као превентивно деловање санитарне инспекције

- превентивни прегледи (надзор) 26303

Остали облици превентивног деловања санитарне инспекције АП Војводине у току 2022. године:

- саветодавне посете 11
- реаговање на представке 436

Укупан број предмета евидентираних у Сектору за санитарни надзор и јавно здравље у 2022 години је 26303 .

2. ОБАВЕШТАВАЊЕ ЈАВНОСТИ

Формирањем вебсајта санитарне инспекције АП Војводине је успостављена вишесмерна комуникација са свим друштвеним и привредним структурама у Покрајини. На овај начин је остварена јавност и изразита транспарентност рада санитарне инспекције. Приказ свих активности и ангажовања инспекције преко вебсајта:

- Планови надзора
- Извештаји о раду
- Прописи у области санитарног надзора
- Контролне листе
- Методологија надзора
- Организација Покрајинске санитарне инспекције
- Задаци санитарне инспекције
- Контакти и линкови
- Вести и обавештења
- Обрасци захтева у електронском и штампаном формату
- Најчешћа питања и одговори
- Анкете

Сектор је ангажован на достављању информација медијима о значајним активностима инспекције и одговорима на питања представника медија, учешћу и давању информација „уживо“ на локалним и покрајинским ТВ и радио станицама.

Прецизна евиденција ових активности није вођена, али ће у будућем раду бити израђене тачне евиденције.

Покрајинском органу управе надлежном за послове здравља, у току 2022. године, упућено је и 5 захтева за приступ информацијама од јавног значаја. Подносиоци ових захтева су се обраћали Секретаријату у својству грађана. Области под санитарним надзором, за које су грађани показали интересовање:

- Здравствена исправност воде за пиће 5

Заинтересованим грађанима су достављене информације у складу са прописаним роковима.

3. НИВО УСКЛАЂЕНОСТИ ПОСЛОВАЊА И ПОСТУПАЊА НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА СА ЗАКОНОМ И ДРУГИМ ПРОПИСОМ, КОЈИ СЕ МЕРИ ПОМОЋУ КОНТРОЛНИХ ЛИСТА

У посматраном извештајном периоду скориране су **5824** контролне листе.

У току 2022. године извршено је укупно 25985 инспекцијска надзора, од чега 15239 редовних и 10082 ванредних прегледа. У току извештајног периода извршено је 664 контролних прегледа. Записнички је наложено 2220 превентивних мера.

Коришћењем математичког модела који примењује Министарство здравља

$$\text{УСКЛАЂЕНОСТ ПОСЛОВАЊА} = 100\% - \frac{\text{УСМЕНА} + \text{ПИСМЕНА РЕШЕЊА}}{\text{БРОЈ РЕДОВНИХ И ВАНРЕДНИХ КОНТРОЛА}}$$

У даљем тексту биће приказана усклађеност степена ризика према утврђеном ризику и врсти објекта под санитарним надзором, односно према коришћеној контролној листи.

ПРЕМА УТВРЂЕНОМ РИЗИКУ:

У току **2022.** године, скорирано је **5824** контролне листе. Ниво усклађености пословања надзираних субјеката са законом и другим прописом износио је **93,99 %**.

- У категорији „Критичан“ евидентирано је 121 КЛ са распоном од 0 % до 60 %. Просечна усклађеност износи 10,45 %
- У категорији „Висок“ евидентирано је 47 КЛ са распоном од 60,6 до 70,23 %. Просечна усклађеност износи 66,16 %.
- У категорији „Средњи“ евидентирано је 146 КЛ са распоном од 70,58 до 80,48 %. Просечна усклађеност износи 76,00 %.
- У категорији „Низак“ евидентирано је 725 КЛ са распоном од 80,64 до 90,47 %. Просечна усклађеност износи 86,62 %.
- У категорији „Незнатан“ евидентирано је 4785 КЛ са распоном од 90,62 до 100%. Просечна усклађеност износи 97,96 %.

ПРЕМА КОРИШЋЕНОЈ КОНТРОЛНОЈ ЛИСТИ:

Контролна листа	Број	Максим. вредност	Мин вредност	Просек	% учешћа
01 дом за пензионере и стара лица	22	100	83.47	94.62	0.23
02 дом здравља	26	100	86.72	98.55	0.27
03 хаџџ	1	100	100	100	0.03
04 хемикалије и биоциди	31	100	96.15	99.87	0.32
05 имунизација	2	100	87.5	93.75	0.02
06 комисија за заштиту од болничких инфекција	8	100	72.54	89.70	0.08
07 кухиње	154	100	75.34	95.83	1.59
08 лица под надзором	64	100	75	98.05	0.66
09 неонатологија	3	100	87.91	95.97	0.03
10 јавни водовод централни водовод	12	105.82	35.76	78.18	0.12
10 објекат за јавно водоснабдевање	2	76.47	70.58	73.52	0.02
11 објекат за производњу хране	200	100	28.71	95.85	2.07
12 објекат за производњу поу	29	100	89.24	98.74	0.30
13 објекат за промет хране	2310	100	64.06	95.73	23.94
14 објекат за промет поу	575	100	2	98.39	5.96
15 објекат за пружање услуга	256	144.11	0	91.67	2.65
16 објети за паковање флаширане воде	6	100	84.61	94.87	0.06
17 општи санитарни услови	167	106.66	23.33	93.44	1.73
18 пекара	456	287.5	57.14	95.62	4.72
20 породилиште	2	100	99.64	99.82	0.02
21 посластичарнице	103	100	79.22	96.28	1.07
22 предшколске установе	326	100	75.65	94.69	3.38
23 школе	301	100	67.59	93.83	3.12
24 служба хемодијализе	3	100	90	95.55	0.03
25 служба хирургије	2	100	98.95	99.47	0.02
26 служба пријема у болници	1	99.48	99.48	99.48	0.01
27 управљање медицинским отпадом	0	0	0	0	0
28 заштита од изложености дуванском диму	12	100	44.44	95.37	0.12
29 здравствена установа	339	100	71.95	97.52	3.51
30 здравствена установа апотека	171	100	80.13	96.75	1.77
31 зоне санитарне заштите	33	100	50	81.82	0.34
34 водовод објекта под санитарним надзором	1	94.44	94.44	94.44	0.01
35 јавни водовод водовод малог насеља	55	119.29	42.05	75.07	0.57
36 наменска превозна средства	11	100	62.5	93.18	0.11
37 објекат јавног купалишта са отвореним и затвореним базеном	76	0	0	0	0.79

38 нерегистровани субјекат	2	0	0	0	0.02
39 сузбијање епидемије	10	0	0	0	0.10
40 пијаца	10	100	98.57	99.86	0.10

ПРЕМА ВРСТИ ОБЈЕКТА ПОД САНИТАРНИМ НАДЗОРОМ:

ОБЈЕКТИ ЗДРАВСТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ

ОБЈЕКТИ У ДРЖАВНОЈ СВОЈИНИ

ПРИМАРНА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
А 1.1.1 Дом здравља	141	100	72.54	98.51	1.46
А 1.1.2 Апотека	25	100	81.5	97.86	0.26
А 1.1.3.2 Завод за здравствену заштиту радника	1	87.8	87.8	87.8	0.01

СЕКУНДАРНА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
А 1.2.1.1 Општа болница	38	100	87.91	98.38	0.39
А 1.2.1.2 Специјална болница	18	100	0	88.62	0.19

ТЕРЦИЈАРНА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
А 1.3.1 Клиника	30	100	0	79.96	0.31
А 1.3.2 Институт	5	100	98.63	99.73	0.05
А 1.3.3 Клиничко-болнички центар	1	100	100	100	0.01

ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА НА ВИШЕ НИВОА

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
А 1.4.1 Завод за јавно здравље	2	100	98.78	99.39	0.02
А 1.4.2 Завод за трансфузију крви	0	0	0	0	0
А 1.4.6 Завод за антирабичну заштиту	0	0	0	0	0

ОБЈЕКТИ У ПРИВАТНОЈ СВОЈИНИ

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
А 2.1 Дом здравља	0	0	0	0	0
А 2.2 Завод	0	0	0	0	0
А 2.3 ЗУ Апотека	76	100	80.13	95.55	0.79
А 2.4 Општа болница	2	100	96.66	98.33	0.02
А 2.5 Специјална болница	5	100	85.36	94.39	0.05

A 2.6 Лекарска ординација општа	13	100	80.48	95.96	0.13
A 2.7 Лекарска ординација специјалистичка	35	100	71.95	95.26	0.36
A 2.8 Стоматолошка ординација општа	55	100	85.36	96.65	0.57
A 2.9 Стоматолошка ординација специјалистичка	9	100	91.46	98.24	0.09
A 2.10 Поликлиника	34	100	86.58	96.77	0.35
A 2.11 Лабораторија биохемијска	17	100	80.48	96.27	0.18
A 2.12 Лабораторија микробиолошка	9	100	81.7	96.34	0.09
A 2.13 Лабораторија патохистолошка	2	98.78	98.78	98.78	0.02
A 2.14 Апотека - приватна пракса	81	100	80.13	97.75	0.84
A 2.15 Амбуланта здравствена нега	1	100	100	100	0.01
A 2.16 Амбуланта рехабилитација	1	89.02	89.02	89.02	0.01
A 2.17 Лабораторија зубног техничара	3	100	93.9	97.97	0.03

ОСТАЛИ ОБЈЕКТИ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
A 3.1 Установе социјалне заштите у државној својини	4	100	0	68.4925	0.04
A 3.2 Установе социјалне заштите у приватној својини	3	94.78	87.67	91.19	0.03
A 3.3 Остала правна и физичка лица	0	0	0	0	0

ОБЈЕКТИ ЗА ПРОМЕТ ХРАНЕ

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
Б 1 Индустриска производња намирница	108	100	44.55	96.86	1.12
Б 2 Занатска производња намирница	661	287.5	2	95.36	6.85
Б 3 Објекти за брзу припрему хране, киосци и сл.	124	100	73.43	95.15	1.28
Б 4 Хотели и мотели	63	100	0	85.66	0.65
Б 5 Остали угоститељски објекти за храну и пиће	1302	103.44	0	95.74	13.49
Б 6 Промет намирница ван пословног простора	17	100	75	95.09	0.18
Б 7 Промет намирница и ПОУ на велико	38	100	84.37	97.46	0.39
Б 8 Промет намирница и ПОУ на мало	1345	100	0	96.31	13.94
Б 9 Индустриска производња ПОУ	6	100	89.24	96.44	0.06
Б 10 Занатска производња ПОУ	16	100	90.47	98.46	0.16

ОБЈЕКТИ ЈАВНОГ ВОДОСНАБДЕВАЊА

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
Ц 1 Регионални водоводни системи	3	100	49	70.19	0.03

Ц 2 Централни водоводни системи - градски	64	119.29	42.05	87.94	0.66
Ц 3 Микроводоводи насења - сеоски	55	100	35.76	77.42	0.57
Ц 4 Микроводоводи објеката за производњу хране	5	100	94.44	98.89	0.05
Ц 5 Јавни извори, јавни бунари и јавне чесме	6	100	75	93.81	0.06

КУХИЊЕ

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
Д 1 Кухиње здравствених објеката	13	100	83.56	95.47	0.13
Д 2 Кухиње предшколских објеката	19	100	90.41	97.03	0.19
Д 3 Кухиње школских објеката	14	100	75	92.49	0.14
Д 4 Кухиње домова и интерната	8	98.63	91.78	96.92	0.08
Д 5 Кухиње објеката социјалне заштите	9	100	83.56	94.64	0.09
Д 6 Кухиње колективне исхране	18	100	91.78	96.64	0.19

ОБЈЕКТИ ВАСПИТНО-ОБРАЗОВНЕ ДЕЛАТНОСТИ

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
Е 1 Јаслице (до 3 године)	12	100	82.6	96.81	0.12
Е 2 Обданишта и забавишта	345	100	75.65	95.02	3.57
Е 3 Школски објекти	328	100	71.29	94.35	3.39
Е 4 Високо образовање	6	100	0	77.01	0.06
Е 5 Домови и интернати	26	100	82.22	96.72	0.27

ОБЈЕКТИ ЗА СМЕШТАЈ, СПОРТ, РЕКРЕАТИВНЕ И КУЛТУРНЕ АКТИВНОСТИ

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
Ф 1 Остали објекти за смештај	12	106.66	78.12	91.71	0.12
Ф 2 Објекти спорта и рекреације	24	100	0	72.67	0.25
Ф 3 Базени и купалишта	68	100	0	8.15	0.70
Ф 4 Објекти културе	1	90	90	90	0.01

ОСТАЛИ ОБЈЕКТИ

Врста објекта	Број	Макс	Мин	Просек	%
Г 1 Објекти социјалне заштите	42	100	0	92.69	0.43
Г 2 Објекти за негу лица и тела	255	144.11	0	90.95	2.64
Г 3 Објекти саобраћаја	1	94.44	94.44	94.44	0.01
Г 4 Средства јавног саобраћаја	0	0	0	0	0
Г 5 Остали објекти	0	0	0	0	0

4. БРОЈ ОТКРИВЕНИХ И ОТКЛОЊЕНИХ ИЛИ БИТНО УМАЊЕНИХ НАСТАЛИХ ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА ПО ЗАКОНОМ ЗАШТИЂЕНА ДОБРА, ПРАВА И ИНТЕРЕСЕ (КОРЕКТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ)

Корективно деловање санитарне инспекције има за циљ откривање и отклањање штетних последица, односно проверу поступања надзираних субјеката по мерама које је наложио поступајући инспектор записником или решењем.

У току 2022. године, санитарни инспектори Сектора су у 1502 објекта наложили извршење неке од мера за отклањање недостатака односно неправилности у раду надзираних субјеката. Записнички је наложено извршење мера за отклањање незаконитости, односно неправилности у раду надзираних субјеката. Санитарни инспектори су извршили 664 контролних прегледа.

5. БРОЈ УТВРЂЕНИХ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА И МЕРЕ СПРОВЕДЕНЕ ПРЕМА ЊИМА

У току извештајног периода предузете су радње против 3 субјеката који су пријављени да обављају делатност као нерегистровани субјекти:

1. Милица Серенчеш, Сомбор, ул. Далматинска бр. 32. обављала козметичку делатност (услуге одржавања хигијене, неге и улепшавања лица и тела) шифра 9602, а није уписана у Регистар привредних субјеката који води АПР. Поднет је Предлог за издавање наредбе о вршењу увиђаја у стамбеном простору Основном суду у Сомбору, Ванпарнично одељење. Донето је Решење о налагању нерегистрованом субјекту упис у АПР и мера забране обављања делатности/вршења активности до испуњења прописаних услова.

2. Услуге смештаја HOSTEL MITANNI Београд – издвојено место 2 Сомбор, Краља Петра I бр. 3. Извршена је провера наведеног нерегистрованог субјекта који се бавио делатношћу 5510 - хотели и сличан смештај. Вршен је координисани заједнички надзоре са МУП-ом и Туристичком инспекцијом. Предмет координисаних надзора: провера санитарних услова у објектима за смештај миграната у Сомбору.

3. "Бонидо мес" ДОО Алекса Шантић, ул. Солунских Добровољаца бр. 113. Вршен је координисани заједнички надзор са МУП-ом и Ветеринарском инспекцијом.

С обзиром да се у објекту врши прерада и промет месом и производима од меса, у складу са поделом надлежности прописаном чланом 12. Закона о безбедности храном, ветеринарски инспектор је предузео мере прописане законом јер је у питању нерегистровани објекат који није уписан у одговарајући посебан регистар при Министарству пољопривреде, ветерине и водопривреде, те забранио обављање делатности до испуњења за то прописаних услова, као и извршио заплону робе.

Санитарни инспектори се доследно и у потпуности придржавају Стручно методолошког упутства које је прописало Министарство за државну управу и локалну самоуправу у активностима према нерегистрованим субјектима.

6. МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ РАДИ УЈЕДНАЧАВАЊА ПРАКСЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ЊИХОВО ДЕЈСТВО

У Сектору за санитарни надзор и јавно здравље Покрајинског секретаријата за здравство, у чијем саставу се налази 5 одељења и 2 одсека за санитарну инспекцију, континуирано се предузимају мере на унапређењу инспекцијског надзора. Оне су, пре свега, садржане у уједначавању оптерећености санитарних инспектора, унапређењу методологије рада, уједначавању „казнене“ политике односно изједначавању услова за све надзиране субјекте чије је пословање регулисано законом.

Уједначавање оптерећености санитарних инспектора је спроведено кроз формирање норматива за санитарне инспекторе у фебруару 2011. године. Нормативи су оквирни и подложни су корекцији, а она се спроводи једанпут годишње. Норматив за рад санитарних инспектора је установљен Студијом за утврђивање норматива за рад санитарних инспектора из 2011. године који је спровео Сектор за санитарни надзор и превентивномедицинску делатност и износи 1 надзор/дан. У циљу уједначавања оптерећености инспектора радним задацима, приликом планирања користе се критеријуми за индекс сложености објеката под санитарним надзором, а дозвољена је варијација од <2,5> индексних поена. С обзиром на то да је месна надлежност инспектора дефинисана границама Управних округа, једном инспектору се не додељује два узастопна прегледа истог објекта, односно привредног субјекта, што је омогућено увидом у планове рада и име инспектора који је извршио последњи надзор у конкретном објекту, кроз софтвер за санитарни надзор. На овај начин се спречава „одомаћивање“ односно „фамилијарност“ инспектора са субјектом надзора.

Унапређење методологије рада је био један од основних задатака Сектора. У циљу омогућавања квалитетнијег, бржег, ефикаснијег надзора заснованог на законитости рада инспектора, пружања правне сигурности инспекторима у раду, аутоматске обраде података, стварања ажурних регистара објеката и лица под надзором, предложено је увођење софтвера за санитарни надзор крајем 2010. године Покрајинској влади. Израдом софтвера, набавком неопходне ИТ опреме и оспособљавањем инспектора, софтвер је уведен делимично у рад 2012. године. Са пуном применом софтвера се отпочело у јануару 2013. године. Инспекцијски надзор је заснован на планирању објеката надзора које су спроводили начелници организационих јединица. Инспекцијски надзор се обављао према контролним листама које су служиле као водич за инспекцијски надзор. Сачињено је преко 100 различитих контролних листа за најчешће типове објеката који подлежу санитарном надзору. Упити су формиран у складу са правилницима који су регулисали рад конкретних типова објеката. По завршетку рада са контролном листом, софтвер је прорачунавао „Усаглашеност“ пословања надзираног субјекта, према посебној формули. За негативне одговоре, инспекторима је омогућено да преко модула за изрицање управних и казних мера правилно одаберу најповољнију и најефикаснију меру коју изричу надзираном субјекту. С обзиром на администраторске привилегије, начелницима, саветницима и администратору система је омогућен увид у план, формирање, ток и исход предмета, као и могућност да се по захтеву инспектора укључе у решавање сложенијих предмета.

Посебан део софтвера је модул за управљање документима који садржи преко 100 различитих типова докумената: записнике, решења, захтеве, закључке, дописе... Сви типови шаблона су уређени у складу са начелима управног поступка. Корисници који не

желе да користе уређене шаблоне имају могућност да употребљавају слободну форму свих типова докумената која накнадно уређују по свом нахођењу.

У циљу законитог поступања инспектора, ефикаснијег и економичног поступања, унапређења организације рада прописано је Упутство за рад Сектора за санитарни надзор.

7. ОСТВАРЕЊЕ ПЛАНА И ВАЉАНОСТИ ПЛАНИРАЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА:

Покрајинска санитарна инспекција је извршила 25985 прегледа у току 2022. године. У структури прегледа доминирају редовни инспекцијски надзори 15239. Извршено је 10082 ванредних прегледа и 664 контролних прегледа. Извршен је 1 допунски преглед.

У контролисаним објектима донето је:

- Решења8404
- Решење о забрани обављања делатности за 7051 лице под санитарним надзором, а на основу налаза надлежног Института/завода за јавно здравље
- Решења о отклањању недостатака 25
- Решења о забрани коришћења објекта 12
- Решења о забрани производње и промета 5
- Поднето је 276 захтева за покретање прекршајног поступка
- Донето је 109 прекршајна налога

Извршена је достава општих, односно општих и посебних санитарних услова у поступку израде акта о урбанистичким условима на 168 захтева.

Издато је 9 санитарних сагласности на идејни пројекат и 9 санитарне сагласности за коришћење објеката који подлежу санитарном надзору.

Извршена је контрола 18171 лица која подлежу санитарном надзору. Без обавезног здравственог прегледа затечено је 603 лица која су одмах одстрањена са посла.

Поднете су 2 прекршајне пријаве против лица која нису поштовала забрану пушења у затвореном простору.

Извршено је 14723 надзора над спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Одобрено је 98 захтев за ископавање и преношење посмртних остатака.

Извршено је 26 надзора над пријављивањем заразних болести, 2 надзора над имунизацијом, 30 надзора над радом комисија за заштиту од болничких инфекција.

Санитарни инспектори су учествовали у сузбијању 16 епидемија у објектима који подлежу санитарном надзору.

У току извештајног периода регистровано је 79 неактивних објеката.

Обрађено је 26603 предмета.

Изјављене су 3 жалбе на решење санитарних инспектора.

Годишњим планом рада за 2022 годину, планирано је извршење 9171 инспекцијских надзора. У време израде ГПР за 2022. годину, у Сектору је систематизовано 48 извршилачких радних места за инспекторе, од укупно 62 систематизованих радна места.

Извештајни период је обележила активност инспекције у складу са усвојеним Планом рада за 2022.годину. Посматрајући извршење планираног броја надзора у објектима под санитарним надзором по организационим јединицама уочава се извршење плана а број извршених надзора је у знатно већем обиму од планираног.

У складу са Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести Kovid-19 („Службени гласник РС“ број 33/222) од 11.03.2022.год, престала је потреба за вршењем ванредних теренских надзора у координисаним акцијама санитарне инспекције и инспекција других министарстава и локалне самоуправе, ради контроле предузимања противепидемијских мера за сузбијање ширења вируса Kovid-19.

8. НИВО КООРДИНАЦИЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА СА ИНСПЕКЦИЈСКИМ НАДЗОРОМ КОГА ВРШЕ ДРУГЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Када је реч о вертикалној координацији инспекцијског надзора, координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, врши Министарство здравља. По овом типу координације одвијале су се активности у надзору над објектима јавног водоснабдевања, базенима за купање, објектима за производњу биоцида и објектима за производњу предмета опште употребе.

У ову координацију спада и организовање тзв. заједничких акција републичких инспектора, покрајинских инспектора и инспектора јединице локалне самоуправе. Заједничке акције инспекција и органа локалне самоуправе се изводе у свим окрузима. Орган који је носилац заједничких акција уредно се обраћа за сарадњу Сектору за санитарни надзор и јавно здравље. Ове акције су нарочито честе у угоститељским објектима.

Ради постизања обухватнијег и делотворнијег надзора и избегавања преклапања и непотребног понављања надзора, сарадњом између инспекција и других органа, обухваћено је међусобно обавештавање, размена података, пружање помоћи и заједничке мере и радње од значаја за инспекцијски надзор. Ова врста сарадње је нарочито заступљена у активностима усмереним према нерегистрованом субјекту.

Обавеза сарадње и поступања инспектора према државним органима, институцијама и инспекцијама је прописана и Упутством за рад Сектора за санитарни надзор и јавно здравље.

9. МАТЕРИЈАЛНИ, ТЕХНИЧКИ И КАДРОВСКИ РЕСУРСИ КОЈЕ ЈЕ ИНСПЕКЦИЈА КОРИСТИЛА У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У саставу Покрајинског секретаријата за здравство функционише Сектор за санитарни надзор и јавно здравље. У Сектору за санитарни надзор и јавно здравље образоване су следеће уже унутрашње јединице:

Одељење за санитарну инспекцију Нови Сад за подручје јединица локалне самоуправе општина Бач, Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беоцин, Бечеј, Врбас, Жабал, Србобран, Сремски Карловци, Темерин, Тител и за град Нови Сад;

Одељење за санитарну инспекцију Зрењанин за подручје јединица локалне самоуправе општина Житиште, Нова Црња, Нови Бечеј, Сечањ и град Зрењанин;

Одељење за санитарну инспекцију Сремска Митровица за подручје јединица локалне самоуправе општина Инђија, Ириг, Пећинци, Рума, Стара Пазова, Шид и град Сремска Митровица

Одељење за санитарну инспекцију Суботица за подручје јединица локалне самоуправе општина Бачка Топола, Мали Иђош и град Суботица;

Одељење за санитарну инспекцију Сомбор за подручје јединица локалне самоуправе општина Апатин, Кула, Оџаци и град Сомбор;

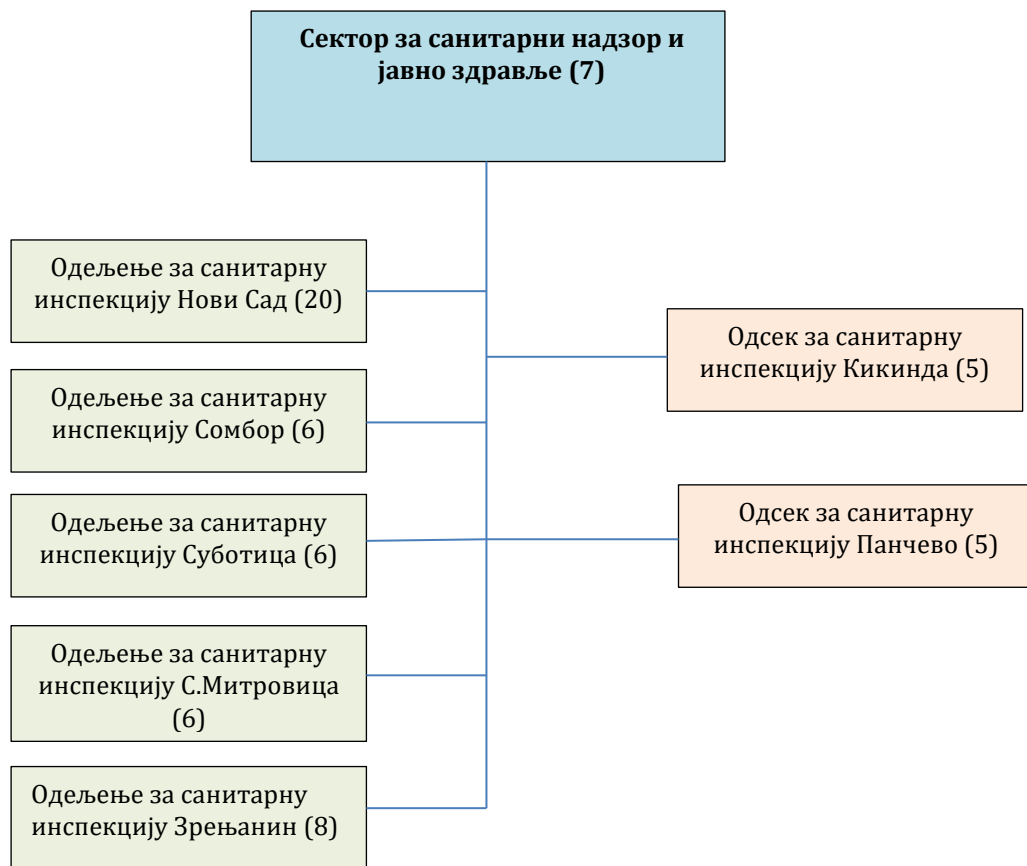
Одсек за санитарну инспекцију Панчево за подручје јединица локалне самоуправе општина Алибунар, Бела Црква, Вршац, Ковачица, Ковин, Опово, Пландиште и град Панчево;

Одсек за санитарну инспекцију Кикинда за подручје јединица локалне самоуправе општина Ада, Кањижа, Кикинда, Нови Кнежевац, Сента и Чока.

Сектор је задужен лаптоп рачунаром и пратећом опремом. Сваки инспектор има мобилни телефон. Свим корисницима лаптоп рачунара је омогућена интернет конекција.

Покрајинска влада је доделила Сектору 16 моторних возила на коришћење.

ШЕМА 1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА СЕКТОРА ЗА САНИТАРНИ НАДЗОР И ЈАВНО ЗДРАВЉЕ



10. ПРИДРЖАВАЊЕ РОКОВА ПРОПИСАНИХ ЗА ПОСТУПАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Санитарна инспекција АП Војводине, у складу са Законом о општем управном поступку, Законом о инспекцијском надзору, Законом о санитарном надзору и другим законима којима су прописани рокови за поступање по поднесцима, захтевима, пријавама, записницима, решењима, плановима, извештајима и др. у потпуности поштује прописане рокове.

У случајевима када је за то прописана обавеза, уредно се обавештава државни орган или странка о исходу поступања.

Упутством за рад Сектора прописани су конкретни рокови и поступања инспектора по осталим питањима.

11. ЗАКОНИТОСТ УПРАВНИХ АКТА ДОНЕТИХ У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Против решења санитарног инспектора може се изјавити жалба у року од осам дана од дана доношења решења.

Жалба не одлаже извршење решења.

По жалби против првостепеног решења санитарног инспектора решава министар надлежан за послове здравља.

У току 2022. године уложене су 3 жалбе.

На основу закона којима је регулисана област санитарног надзора, санитарни инспектори у АП Војводини су поднели 276 захтева за покретање прекршајних поступака.

У току 2022.год. није било захтева за покретање привредног преступа.

У току 2022. године није поднет ни један захтев за покретање кривичног поступка.

Исход већине управних спорова није познат.

12. ПОСТУПАЊА У РЕШАВАЊУ ПРИТУЖБИ НА РАД ИНСПЕКЦИЈЕ, СА ИСХОДИМА ТОГ ПОСТУПАЊА

Притужба представља поднесак којим подносилац притужбе (односно, притужилац) тражи да се утврди да ли му је незаконитом или неправилном радњом или непредузимањем радње, односно несавесним радом инспектора или службеника овлашћеног за вршење инспекцијског надзора, односно руководиоца инспекције (притуженог – као заједнички израз за сва наведена лица) повређено право или слобода. Притужбу на рад инспектора и одлуку о њој доноси непосредни руководиоца инспектора на којег се притужба односи.

Образац притужбе и обавештење о начину поступања органа по притужби је истакнуто на сајту органа.

У току године није било притужби на рад санитарних инспектора.

13. ОБУКЕ И ДРУГИ ОБЛИЦИ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ИНСПЕКТОРА

Стручно усавршавање санитарних инспектора на територији АПВ, у складу са Законом о санитарном надзору, је у надлежности Покрајинског секретаријата за здравство и одвија се у два правца:

- Организоване облике едукације
- Индивидуално стручно усавршавање инспектора

Први облик је покривен планом едукације који је започет у 2012. години, са континуираним трајањем и у 2022. избором актуелних тема из области прописа.

Санитарни инспектори учествују на семинарима и радионицама које организује Министарство здравља. Због ограниченог броја учесника, овом виду професионалног усавршавања присуствује мали број учесника. Након завршених семинара, инспектори-учесници имају обавезу да упознају начелника одељења и остале санитарне инспекторе са циљем и садржајем обуке.

У 2022. години санитарни инспектори Сектора за санитарни надзор и јавно здравље су учествовали на семинарима (радионицама):

- Служба за управљање људским ресурсима Покрајинске владе организовала је следеће обуке:

1. "Инспекцијски надзор – вештине комуникације и професионалног понашања инспектора"
2. "Процена ризика корупције у прописима као механизам за превенцију корупције"
3. "Примена ЗУП-а у пракси".
4. "Ка ефикаснијим инспекцијама".
5. "Утврђивање радних циљева и оцењивање службеника и каријерни развој".
6. "Општи управни поступак".

- 10.05.2022. год. Сектор за инспекцијске послове Министарства здравља у сарадњи са РЛАС 3 Пројектом организовао је Радионицу у Београду на тему: "Програм мониторинга предмета опште употребе и материјала и предмета у контакту са храном"

Други облик - индивидуално усавршавање подразумева мање трошкове и мањи губитак радних дана услед присуствовања обуци.

Инспекторима је омогућен приступ преко вебсајта (прописи.нет) свим прописима који се објављују у Републици Србији. У Сектору се редовно прати објављивање свих прописа који су од значаја за инспекцијски надзор. Исти су прилагођени за софтверску апликацију и доступни инспекторима у условима рада на терену (off-line). Такође, за потребе инспектора се прати и уређује судска пракса у области санитарног надзора и поставља у апликацију, као и предмети решени у другом степену по основу жалби на решење санитарног инспектора.

У софтверу за санитарни надзор је предвиђен модул за едукативне процесе који садржи методологију санитарног надзора за врсте објеката који су под санитарним надзором (преузета из Водича добре праксе), смернице и упутства које је прописало Министарство здравља, као и стручна објашњења сачињена у Сектору на различите теме из области санитарног надзор.

14. **ИНИЦИЈАТИВЕ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА**

У 2022. години, Покрајински секретаријат за здравство није учествовао на јавним расправама нити је било иницијатива за изменама и допунама закона и других прописа.

15. МЕРЕ И ПРОВЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ЦИЉУ ПОТПУНОСТИ И АЖУРНОСТИ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНОМ СИСТЕМУ

Покрајинска санитарна инспекција користи „Софтвер за санитарни надзор на територији АП Војводине“ од 2012. године. Софтвер је модуларног типа и чине га:

- Модул за планирање;
- Модул за управљање документима
- Модул за извештавање
- Модул са додатним алатима
- Регистар прописа
- Регистар лица под санитарним надзором
- Регистар објеката

Модул за планирање је један од основних модула у софтверу и конципиран је тако да омогућава одабир објеката за надзор преко Регистра објеката. Од јула 2015. године. ова подјединица је опремљена модулом за интелигентно планирање инспекцијског надзора – заснован на динамичном степену ризика (ДСР). Модул за планирање инспекцијског надзора утемељен је на 7 параметара који су комплементарни у избору објеката за надзор који су у највећем степену ризика: протекло време од последњег прегледа објекта, стање код последњег прегледа објекта, наложене мере и контрола извршења наложених мера, категорија епидемиолошког ризика која је установљена Водичем добре праксе у области санитарног надзора, масовност корисника. Планирање надзора се врши на недељном нивоу, на основу годишњег плана рада који заснован на процењеном ризику. ДСР се обрачунава сваког дана у 06:00 часова на серверу.

Модул за управљање документима је садржавао преко 120 контролних листа и више од 100 различитих типских докумената: записници, решења, захтеви, пријаве, закључци итд. Од априла 2016. године садржи 31 контролну листу Министарства здравља. Овај модул омогућава формирање налога и обавештења о инспекцијском надзору. Формирање самог предмета врши начелник одељења у процесу планирања коришћењем резервисаних бројева за предмете, како би се избегло дуплирање бројева предмета.

Модул за извештавање омогућава креирање свих прописаних типова извештаја у областима под санитарним надзором. Модул је у потпуности аутономан и формира извештаје на основу типских докумената и контролних листа које се користе у инспекцијском надзору.

Модул са додатним алатима подржава све типове претрага докумената која су коришћена у инспекцијском поступку, њихову обраду и израду анализа о раду. Модул садржи подјединицу за креирање резервисаних бројева предмета. У оквиру додатних алата је и подјединица за обрачунавање података из контролних листа који мере УСАГЛАШЕНОСТ пословања надзираних субјеката. Она је повезана са Регистром објеката и у картицу објекта уноси историју стања надзираних субјеката. Додатни алати садрже и опцију за увид у стање предмета за сваког инспектора појединачно.

За електронску апликацију „Софтвер за санитарни надзор на територији АП Војводине“ израђен је Електронски регистар објеката у којем су похрањени подаци из АПР, Привредних судова, Републичког завода за статистику, личних евиденција инспектора и који представља основу за планирање инспекцијског надзора. Овај модул – регистар је

динамичког карактера и омогућава импорт података из АПР-а и других државних структура које воде електронске податке о привредним субјектима и редовно ажурирање података у регистру. Сваки субјекат надзора има своју електронску картицу у којој се бележе правно лице, издвојени објекти (организационе јединице) са тачним адресама, МБ, ПИБ, врста делатности усаглашена са Уредбом о класификацији делатности, врста односно тип објекта у складу са Законом о санитарном надзору, Класификација објеката према основним законима који дефинишу рад те врсте објеката и класификација извршена на основу Упутства за вођење евиденција и извештавање Министарства здравља. У картици се бележи историја прегледа сваког објекта и Степен усаглашености пословања који се установљава кроз упите из контролних листа. Регистар бележи основне податке о субјекту надзора, одговорном и присутном лицу, што омогућава сваком инспектору солидну припрему за надзор у објекту и непотребно поновљено узимање података. Такође, омогућен је увид у сва документа (записник, контролне листе, решења, закључке и др) која су настала у претходним инспекцијским надзорима конкретног објекта. Регистар објеката омогућава просторни преглед објеката на мапи и утврђивање маршруте и прецизне удаљености објекта од седишта инспекције.

Регистар лица под надзором је следећи модул који је базиран на подацима који се преузимају од Института/ завода за јавно здравље на територији АП Војводине. Садржи податке о обавезним здравственим прегледима лица која су под санитарним надзором. Поред генералија, омогућава увид у квалификациону структуру ових лица и послове на којима раде, увид у објекте у којима су запослени, податке о клицоноштву итд. Овај модул захтева конекцију са софтверима Института/завода.

Регистар прописа садржи све законске и подзаконске акте који регулишу рад санитарне инспекције. Конципиран је за рад и ван режима интернета. У условима који омогућавају приступ интернету, инспектор користи директну везу са вебсајтом: www.propisi.net

16. **СТАЊЕ У ОБЛАСТИ ИЗВРШАВАЊА ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

На основу члана 50. Закона о утврђивању надлежности аутономне покрајине Војводине („Службени гласник Републике Србије“, број: 99/2009 и 67/2012), АП Војводина, преко својих органа, у складу са законом којим се уређује област санитарног надзора, врши санитарни надзор. Ови послови се врше као поверени.

Послови санитарног надзора на територији АП Војводине у целости се врше у складу са законима којима је уређена област санитарног надзора.

17. ИСХОДИ ПОСТУПАЊА ПРАВОСУДНИХ ОРГАНА

У току 2022. године, санитарни инспектори АП Војводине поднели су 276 захтева за покретање прекршајног поступка код надлежних судова.

Већина исхода није позната.

Инспекција јесте битна карика у извршавању закона и спречавању прекршаја, али је она само једна од карика у ланцу. Да би систем извршавања закона функционисао, потребна је боља сарадња инспекције и прекршајних судова. Због недовољно ажурног рада прекршајних судова, покренути прекршајни поступци у значајном обиму се обустављају услед наступања застарелости. У одређеном броју случајева, судови неоправдано прибегавају ублажавању казне и употреби других погодности на учиниоца прекршаја .

18. ПРИЛОЗИ

Табеларни приказ рада за за 2022. годину:

1. Табела 1.1 - табеларни приказ санитарног надзора над објектима и предузетим мерама
2. Табела 1.1а - табеларни приказ санитарног надзора над објектима здравствене заштите и предузетим мерама
3. Табела 1.2 - табеларни приказ санитарног надзора над објектима и предузетим мерама
4. Табела 1.2а - табеларни приказ санитарног надзора над објектима и предузетим мерама
5. Табела 2 - табеларни приказ санитарног надзора над објектима и узорковањем
6. Табела 2а - табеларни приказ санитарног надзора над објектима и узорковањем
7. Табела 3 - табеларни приказ надзора над лицима
8. табела 3а - табеларни приказ надзора над лицима
9. Табела 4 - табеларни приказ контроле спровођења противепидемијских мера
10. Табела 4а - табеларни приказ контроле спровођења противепидемијских мера
11. Табела 6 - табеларни приказ података о извршеним уплатама на рачун буџета р. с.
12. Табела 7 - табеларни приказ надзора над нерегистрованим субјектима
13. Табела - Извештај о примени закона о заштити становништва од изложености дуванском диму

У Новом Саду,

31.03.2023. год.

в.д.. помоћника покрајинског секретара

др Александра Украден